

Studieren mit Kind an der HVF

- HVF ist seit 2017 als familiengerechte Hochschule zertifiziert
- Ziel: Studenumfeld schaffen, in dem sich Studium und Familie bestmöglich vereinbaren lassen, z.B. durch:
 - Teilzeit-Studium & Eltern-AG (Public Management)
 - Wickel- & Stillmöglichkeiten auf dem Campus
 - Treffen für studierende Eltern
 - Mitgestaltungsraum in Gleichstellungskommission und Auditierungen

Bei Fragen wenden Sie sich gerne ans Gleichstellungsteam:

Prof. Dr. Sarah Bunk

Prof. Dr. Hartwig Maier

Prof. Dr. Simone Wunderle

Susanne Maier

Bei konkreten Fragen zum Studienverlauf mit Kind helfen Ihnen Ihr Studiendekan/Ihre Studiendekanin und das Studienbüro.





Kreditähnliches Rechtsgeschäft gem. § 87 V GemO BW

Modul 4 : Kommunales Wirtschaft- und Verfassungsrecht,
Staatliches Haushaltsrecht

Teilmodul 4.1 : Finanzwirtschaft der Kommunen

Bachelor of Arts „Public Management“

Was ist ein Kredit?

1. Duden: „(im Rahmen eines Geschäfts) befristet zur Verfügung gestellter Geldwert, Betrag; Darlehen“
2. Wortherkunft: lat. credere = glauben
Somit das Vertrauen in die Fähigkeit einer Person/Unternehmung, ihren Schuldverpflichtungen ordnungs- und termingerecht nachzukommen

Definition: Kredit im Sinne des kommunalen Haushaltsrechts

§ 87 I-II GemO:

(1) Kredite dürfen nur unter den Voraussetzungen des § 78 III nur im Finanzhaushalt und nur für Investitionen, Investitionsfördermaßnahmen und zur Umschuldung aufgenommen werden. [...]

(2) Der Gesamtbetrag der vorgesehenen Kreditaufnahmen [...] bedarf im Rahmen der Haushaltssatzung der Genehmigung der Rechtsaufsichtsbehörde (Gesamtgenehmigung). [...].

Zentral: Ein Kredit darf nur für den investiven Bereich aufgenommen werden (Finanzhaushalt).

Kreditähnliche Rechtsgeschäfte:

Rechtsgrundlage: § 87 V GemO

Die Begründung einer Zahlungsverpflichtung, die wirtschaftlich einer Kreditaufnahme gleichkommt, bedarf der Genehmigung der Rechtsaufsichtsbehörde. Absatz 2 Satz 2 und 3 gilt entsprechend. Eine Genehmigung ist nicht erforderlich für die Begründung von Zahlungsverpflichtungen im Rahmen der laufenden Verwaltung. Das Innenministerium kann die Genehmigung für Rechtsgeschäfte, die zur Erfüllung bestimmter Aufgaben dienen oder den Haushalt der Gemeinde nicht besonders belasten, allgemein erteilen.

Kreditähnliche Rechtsgeschäfte:

Rechtsgrundlage: § 87 V GemO

Die **Begründung einer Zahlungsverpflichtung**, die wirtschaftlich einer Kreditaufnahme gleichkommt, bedarf der Genehmigung der Rechtsaufsichtsbehörde. Absatz 2 Satz 2 und 3 gilt entsprechend. Eine Genehmigung ist nicht erforderlich für die Begründung von Zahlungsverpflichtungen im Rahmen der laufenden Verwaltung. Das Innenministerium kann die Genehmigung für Rechtsgeschäfte, die zur Erfüllung bestimmter Aufgaben dienen oder den Haushalt der Gemeinde nicht besonders belasten, allgemein erteilen.

Kreditähnliche Rechtsgeschäfte:

Rechtsgrundlage: § 87 V GemO

Die Begründung einer Zahlungsverpflichtung, die **wirtschaftlich einer Kreditaufnahme gleichkommt**, bedarf der Genehmigung der Rechtsaufsichtsbehörde. Absatz 2 Satz 2 und 3 gilt entsprechend. Eine Genehmigung ist nicht erforderlich für die Begründung von Zahlungsverpflichtungen im Rahmen der laufenden Verwaltung. Das Innenministerium kann die Genehmigung für Rechtsgeschäfte, die zur Erfüllung bestimmter Aufgaben dienen oder den Haushalt der Gemeinde nicht besonders belasten, allgemein erteilen.

Kreditähnliche Rechtsgeschäfte:

Rechtsgrundlage: § 87 V GemO

Die Begründung einer Zahlungsverpflichtung, die wirtschaftlich einer Kreditaufnahme gleichkommt, bedarf der **Genehmigung der Rechtsaufsichtsbehörde**. Absatz 2 Satz 2 und 3 entsprechend. Eine Genehmigung ist

Rechtsfolgen ohne Genehmigung (117 GemO):

1. Genehmigung liegt noch nicht vor: Rechtsgeschäft ist schwebend unwirksam
2. Genehmigung wird versagt: Rechtsgeschäft von Anfang an nichtig

Praxistipp: Genehmigung abwarten oder zumindest vor Vertragsschluss mit Rechtsaufsichtsbehörde abstimmen

Kreditähnliche Rechtsgeschäfte:

Rechtsgrundlage: § 87 V GemO

Die Begründung einer Zahlungsverpflichtung, die wirtschaftlich einer Kreditaufnahme gleichkommt, bedarf der Genehmigung der Rechtsaufsichtsbehörde.

Absatz 2 Satz 2 und 3 gilt entsprechend. Eine Genehmigung ist nicht erforderlich für die Begründung

§ 87 II GemO:

Satz 1: Die Genehmigung soll unter dem Gesichtspunkt einer geordneten Haushaltswirtschaft erteilt oder versagt werden; sie kann unter Bedingungen erteilt und mit Auflagen verbunden werden.

Satz 2: Sie ist in der Regel zu versagen, wenn die Kreditverpflichtungen mit der dauernden Leistungsfähigkeit der Gemeinde nicht im Einklang stehen.

Kreditähnliche Rechtsgeschäfte:

Rechtsgrundlage: § 87 V GemO


Die Begründung einer Zahlungsverpflichtung, die wirtschaftlich einer Kreditaufnahme gleichkommt, bedarf der Genehmigung der Rechtsaufsichtsbehörde.

Absatz 2 Satz 2 und 3 gilt entsprechend. **Eine Genehmigung ist nicht erforderlich für die Begründung von Zahlungsverpflichtungen im Rahmen der laufenden Verwaltung.** Das Innenministerium kann die Genehmigung für Rechtsgeschäfte, die zur Erfüllung bestimmter Aufgaben dienen oder den Haushalt der Gemeinde nicht besonders belasten, allgemein erteilen.

Kreditähnliche Rechtsgeschäfte:

Rechtsgrundlage: § 87 V GemO

Die Begründung einer Zahlungsverpflichtung, die wirtschaftlich einer Kreditaufnahme gleichkommt, bedarf der Genehmigung der Rechtsaufsichtsbehörde.

Absatz 2 Satz 2 u.  Eine Genehmigung ist im Rahmen der laufenden Verwaltung. **Das Innenministerium kann die Genehmigung für Rechtsgeschäfte, die zur Erfüllung bestimmter Aufgaben dienen oder den Haushalt der Gemeinde nicht besonders belasten, allgemein erteilen.**

„VwV Freigrenzen“

Verwaltungsvorschrift des Innenministeriums über allgemeine Genehmigungen und Freistellungen von der Vorlagepflicht nach dem Gemeindewirtschaftsrecht vom 01.12.2014:

In Teil B Zif. 1 Regelungen über allgemeine Genehmigungen kreditähnlicher Rechtsgeschäfte:

1. Abhängig von der Einwohnerzahl der Gemeinde
2. Abhängig von der (Art der) Körperschaft
3. Für bestimmte Geschäfte (z.B. Leasing beweglicher Sachen, Leibrentenverträge im Zusammenhang mit dem Erwerb von Grundstücken und Erwerb eines mit Grundpfandrecht belasteten Grundstückes bzw. Übernahme einer persönlichen Schuld, für die das Grundstück haftet)

Was ist nun ein
kreditähnliches
Rechtsgeschäft?

Beispiel: Erwerb eines Kfz durch Gemeinde

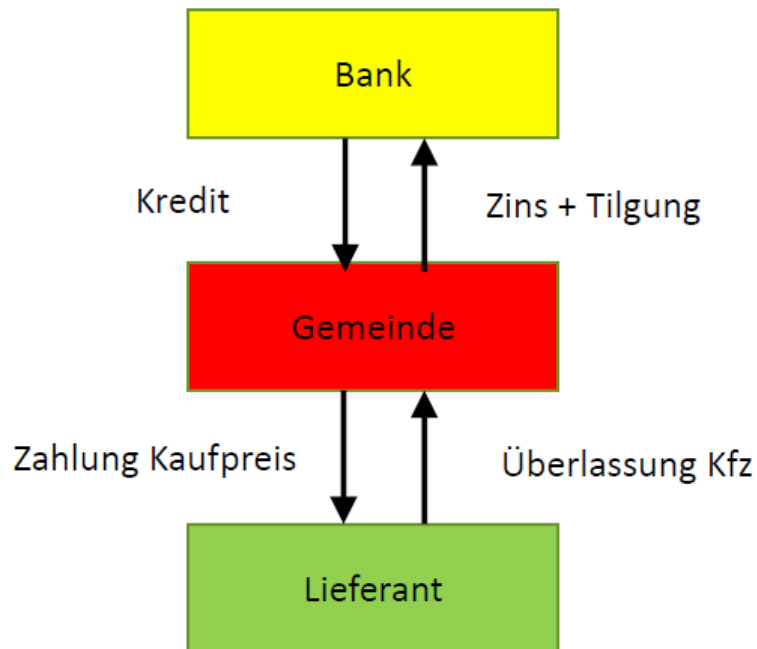
Sachverhalt:

Gemeinde A möchte ein neues Kfz für die Feuerwehr beschaffen. Den Kaufpreis von 200.000 Euro kann sie nicht durch Eigenmittel aufbringen.

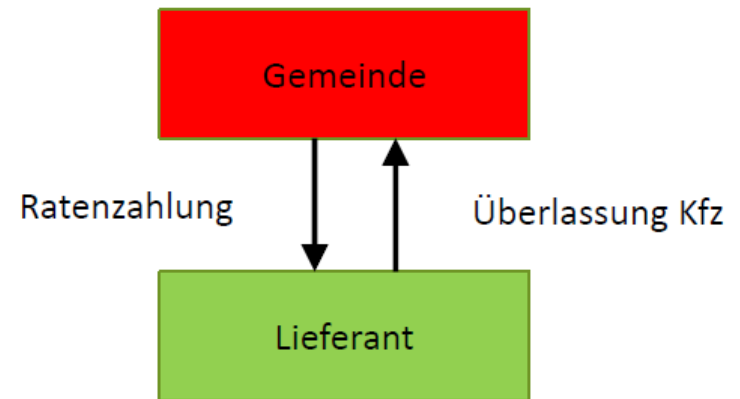
Es stellt sich nun die Frage der Finanzierung.

Beispiel: Erwerb eines Kfz durch Gemeinde

KREDITGESCHÄFT:



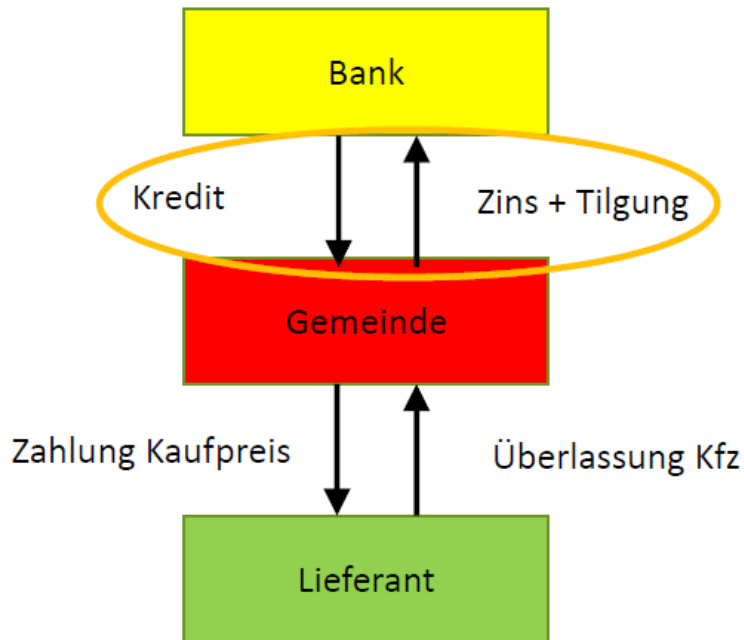
KREDITÄHNLICHES RECHTSGESCHÄFT:



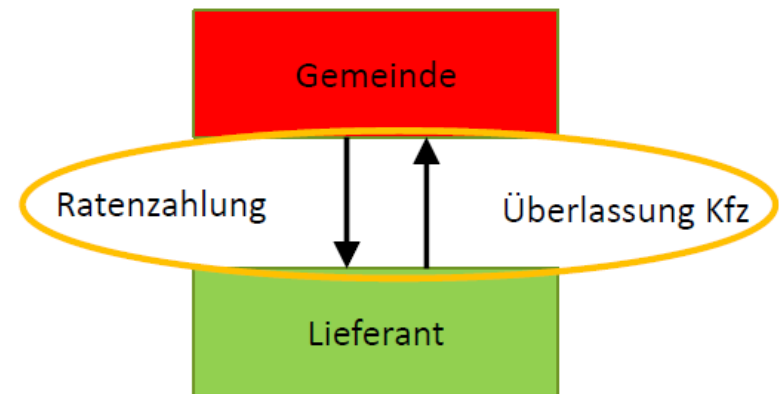
Beispiel: Erwerb eines Kfz durch Gemeinde

Vergleich Genehmigungspflicht

KREDITGESCHÄFT:



KREDITÄHNLICHES RECHTSGESCHÄFT:



Beispiele: Kreditähnliches Rechtsgeschäft

Typische Fälle:

1. Stundungsvereinbarungen
2. Miet-Kauf-Verträge
3. Vor- oder Zwischenfinanzierungsverträge
4. Finanzierungsleasingverträge (§ 500 BGB)
5. Teilzahlungsgeschäfte (§ 501 ff. BGB; Ratenkauf oder Finanzkauf)
6. Leibrentenvereinbarungen
7. Contractingverträge (z.B. Wärmecontracting)
8. Verträge mit Unternehmern und Sanierungsträgern im Rahmen der Städtebauförderung

Prüfungsschema: **Kreditähnliches** Rechtsgeschäft

Formelle Rechtmäßigkeit:

1. Bestimmungen der Hauptsatzung
2. Einhaltung des Vergaberechts (§31 GemHVO)
3. Genehmigung durch Rechtsaufsichtsbehörde (§87 V GemO)

Materielle Rechtmäßigkeit:

1. Kommunale Aufgabenerfüllung muss dauerhaft sichergestellt werden (§77 I GemO)
2. Geordnete Haushaltswirtschaft und dauernde Leistungsfähigkeit der Kommune (§87 II 2-3 GemO)
3. Wirtschaftlichkeit (§77 II GemO; Vergleich Kommunalkredit und Ausschreibung)

Lohnt sich ein
kreditähnliches
Rechtsgeschäft für die
Kommune?

Vorteile?

Nachteile?

Vergleich: Vorteile und Nachteile

Nachteile:

1. Der Vorteil liegt selten in den Kapitalkosten. Oftmals ist der Zinsfuß deutlich höher als bei einem klassischen Kommunalkredit.
2. Risiken nicht immer einfach absehbar u.a.
→ **Deshalb Pflicht zur Einzelgenehmigung!**
3. Teils schwierige Transparenz
4. Prinzipal-Agent-Problem

Vorteile:

1. Nutzung von privatem Know-How
2. Möglichkeit der Nutzung steuerlicher Gestaltungsmöglichkeiten

Grundsätzlich gilt: **Ein kreditähnliches Rechtsgeschäft muss immer im Einzelfall beurteilt werden.**

Beispiel 1: Wärme-Contracting

Sachverhalt:

Die Gemeinde B (25.000 Einwohner) schließt mit einer GmbH einen Vertrag über ein Wärme-Contracting mit einem Volumen von 500.000 Euro. Beim Neubau des Schulzentrums wird die Heizungsanlage von der Stadtwerke GmbH und nicht von der Gemeinde erstellt. Der Gemeinde werden von den Stadtwerken regelmäßig neben den Kosten für die Wärmeerzeugung auch die Abschreibung und ein Verzinsung der Investition berechnet.

Handelt es sich um ein kreditähnliches Rechtsgeschäft?

Beispiel 1: Wärme-Contracting

Sachverhalt:

Die Gemeinde B (25.000 Einwohner) schließt mit einer GmbH einen Vertrag über ein Wärme-Contracting mit einem Volumen von 500.000 Euro. Beim Neubau des Schulzentrums wird die Heizungsanlage von der Stadtwerke GmbH und nicht von der Gemeinde erstellt. Der Gemeinde werden von den Stadtwerken regelmäßig neben den Kosten für die Wärmeerzeugung auch die Abschreibung und ein Verzinsung der Investition berechnet.

Handelt es sich um ein kreditähnliches Rechtsgeschäft?

Antwort: Ja; bedarf der Einzelgenehmigung, da 360.000 Euro überschritten

Begründung: Hierbei handelt es sich um eine Investitionsfinanzierung (kein Geschäft der laufenden Verwaltung).

Beispiel 2: Mietvertrag

Sachverhalt:

- a) Der Bauhof der Gemeinde D mit 2.500 Einwohnern hat ein Platzproblem. Um das Problem zu beheben soll ein Lagergebäude angemietet werden.
- b) Zusätzlich zu a) soll durch den Vermieter ein Kfz-Prüfstand eingebaut werden. Die Gesamtkosten von 50.000 Euro für den Kfz-Prüfstand legt der Vermieter über 10 Jahre auf die Miete um.

Handelt es sich um ein kreditähnliches Rechtsgeschäft?

Beispiel 2: Mietvertrag

Sachverhalt:

- a) Der Bauhof der Gemeinde D mit 2.500 Einwohnern hat ein Platzproblem. Um das Problem zu beheben soll ein Lagergebäude angemietet werden.
- b) Zusätzlich zu a) soll durch den Vermieter ein Kfz-Prüfstand eingebaut werden. Die Gesamtkosten von 50.000 Euro für den Kfz-Prüfstand legt der Vermieter über 10 Jahre auf die Miete um.

Handelt es sich um ein kreditähnliches Rechtsgeschäft?

- a) **Nein, da Geschäft der laufenden Verwaltung.**
- b) **Ja, da Investitionsfinanzierung (Betriebsvorrichtung); über VwV-Freigrenzen genehmigt.**

Fazit kreditähnliche Rechtsgeschäfte

1. Kreditähnliche Rechtsgeschäfte kommen häufiger vor als erwartet wird
2. Sie bieten Vorteile aber auch Risiken
3. Aufgrund der Risiken bedürfen sie der Einzelfallgenehmigung, wenn sie nicht durch VwV-Freigrenzen allgemein genehmigt sind

Quellen/Literatur

Rechtsquellen:

1. Gemeindeordnung (GemO)
2. Gemeindehaushaltsverordnung (GemHVO)
3. Verwaltungsvorschrift des Innenministeriums über allgemeine Genehmigungen und die Freistellung von der Vorlagepflicht nach dem Gemeindewirtschaftsrecht (VwV Freigrenzen)

Literatur zum Thema:

1. Akner, Bernd; Hafner, Wolfgang; Notheis, Klaus (2019): Gemeindeordnung, Gemeindehaushaltsverordnung Baden-Württemberg. 2. Aufl. Stuttgart: Boorberg.
2. Kunze, Richard; Bronner, Otto; Katz, Alfred (2015): Gemeindeordnung für Baden-Württemberg. 4. Aufl. Stuttgart: Kohlhammer.